

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 60

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 14.6.2020

פרוטוקול מס' 60

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס. חשב, חברה
עו"ד אורלי פישמן אורן, ס' בכירה ליועמ"ש, חברה
מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, נציג יח' מקצועית
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים)

הרחבת התקשרות עם שיכון ובינוי ג'נרי 2 בע"מ עבור שירותי ניקיון במשרד

שם הספק ומספרו: שיכון ובינוי ג'נרי 2 בע"מ (ח.פ. 514961853)

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: עד 9,777,777.78 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצי"ב פנייתו של מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע ומ"מ סמנכ"ל בינוי, נכסים, אפסנאות ומשק, ממנה עולה כדלהלן:

המשרד מקבל שירותי ניקיון באתרי המשרד השונים מחברת מוריה בעקבות זכייתה במכרז פומבי מספר 8/13 לאספקת שירותי ניקיון ושירותים נוספים במבנים ובחצרות השייכים למשרד ראש הממשלה וזאת החל מיום 1.7.2015.

במכרז נקבע כי תקופת ההתקשרות תהא לשנה וכי למשרד שמורות 4 אופציות להארכת ההתקשרות. במהלך השנים מימש המשרד את האופציות השמורות לו במכרז, וביום 29.7.2019 (פרוטוקול מס' 123) אישרה הוועדה את מימוש שנת האופציה הרביעית והאחרונה, שהחלה ביום 1.7.2019 ומסתיימת ביום 30.6.2020, בהתאם לתקנה ג3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ס**). לבקשת היחידה המקצועית למימוש האופציה צורף, כנדרש, דוח סיכום התקשרות, שממנו עלה כי היחידה המקצועית מרוצה משירותי הניקיון של החברה. עם זאת, צוין בפרוטוקול מס' 123 כי בדיון קודם שהתקיים בנושא ביום 2.7.2019 העירה גב' דרורית שטיינמץ, כי קיימות בעיות בהתקשרות עם חברת הניקיון, ובכלל זאת בעיה בחוסר באישו תקנים ובעיה באיכות הניקיון.

בחודשים האחרונים, במהלך ההיערכות לפרסום מכרז ניקיון חדש וכתובת הטיוטה של מסמכי המכרז, נבחנה על ידי גורמי המשרד גם חלופה של פרסום מכרז ניהול, שנותן מענה רחב יותר הן בהוספת אספקת הניהול ותכלול התחומים והן בהיקף התחולה - בתחום הניקיון, בתחום התחזוקה ובתחום הגינון. לאחר בחינת היתרונות והחסרונות של החלופות השונות, הוחלט כי פרסום מכרז ניהול הוא החלופה המיטבית עבור המשרד. משכך, החל המשרד להיערך לפרסום מכרז ניהול - ערכה ישיבת עבודה ראשונה להתנעת התהליך עם יועץ חיצוני, נקבע מתווה עבודה וכן לוחות זמנים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 60

הואיל והמשרד בחר לשנות את תפיסת ההפעלה של תחומים אלה ולעבור להתקשרות עם חברת ניהול ולא עם חברת ניקיון; והואיל ובהתאם ללוחות הזמנים שהוגדרו בפגישת ההתנעה, הצפי לבחירת זוכה במכרז ניהול הוא בעוד מספר חודשים; והואיל ותקופת האופציה האחרונה עם חברת מוריה מסתיימת בסוף חודש יוני 2020; והואיל והמשרד אינו מעוניין להאריך את ההתקשרות עם חברת מוריה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"ס, וזאת **מעבר** לאופציות שהיו שמורות לו במכרז 8/13 ושמומשו כולן; מתבקשת ועדת המכרזים לאשר מימוש אופציה להרחבת הסכם קיים עם היזם בינוי ושיכון ג'נרי 2 בע"מ (להלן – **הסכם הניהול**) לשם מתן ניהול שירותי ניקיון באופן זמני, לתקופה של שנה, שכן לפי הערכת גורמי המשרד, בחירת הזוכה במכרז הניהול שהמשרד עתיד לפרסם, תהא בעוד כשנה. זאת, בהתאם לתקנה 3 לתח"ס. להסכם זה 3 צדדים – היזם (שיכון ובינוי), משרד ראש הממשלה ומינהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר.

בפנייתו של מר מוזס מצוין כי מנהל מינהל הדיור, מר ערן הראל, אישר לפנות ליזם לשם הוספת המבנים כמפורט להלן*:

שם אתר	כתובת אתר
משרד ראש הממשלה - בניין ראשי	קפלן 3 ירושלים
מעון פרטי**	קיסריה
דירת מאבטחים	בלפור ירושלים
אגף פניות הציבור	כנפי נשרים 24 גב"ש ירושלים
ארכיון המדינה	רח, הסדנא תלפיות ירושלים
לשכת העיתונות הממשלתית	הגן הטכנולוגי מלחה ירושלים
תקשוב ומחלקת אינטרנט	הגן הטכנולוגי מלחה ירושלים
משרד התפוצות	אגודת הספורט 1 ירושלים
המועצה לביטחון לאומי	נתנאל לורך 1 ירושלים
לשכת רה"מ בקרייה ת"א	מחנה הקרייה, תל אביב
היחידה לתחליפי דלקים, היחידה לטיפול בסייענים	בניין הסוכנות היהודית, קפלן 17, קומה 7, ת"א
מטה יישום ביומטרי	שאול המלך 8 תל אביב
מערך הסייבר הלאומי	קהילת ונציה תל אביב
מערך הגיור שלוחה בתל אביב	מנחם בגין 120 תל אביב
מערך הגיור ירושלים	בית הדפוס 12 ירושלים
שלוחה של נציבות שירות המדינה	בית הדפוס 12 ירושלים
המשרד לנושאים אסטרטגיים	צ'מפיון בני ברק
לשכת פניות ציבור בבאר שבע	קריית הממשלה באר שבע
אגף מערכות מידע	אגודת ספורט הפועל 8-9 ירושלים

* מתבצעת בדיקה של החשבות אם יש מבנים הזכאים לקבל שירותי ניקיון במסגרת הסכמי ניהול תחזוקה קיימים. ככל שיתגלו מבנים כאמור, לא יידרש הספק לתת שירותי ניקיון בהם.

** יובהר כי ייתכן ולא יהיה צורך במתן שירותי ניקיון במעון הפרטי של רה"מ.

דיון ונימוקים

מר מוזס מציג את הבקשה ומציין כי המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם היזם שיכון ובינוי, בהתאם להסכם הניהול, לקבלת ניהול שירותי ניקיון באופן זמני באתרי המשרד המפורטים לעיל, לשנה. זאת, בתיאום עם מינהל הדיור הממשלתי, שערך את הסכם הניהול ושהוא צד להסכם זה. מר מוזס מציין כי המשרד אינו מעוניין להאריך את ההתקשרות עם חברת מוריה בפטור ממכרז, וזאת מעבר לאופציות שהיו שמורות לו במכרז 8/13, שמומשו כולן.

עו"ד פישמן אורן שואלת מדוע מבחינה מקצועית המשרד מבקש לבחור בחלופה הזו.

מר מוזס מציין כי הבקשה הזו מוגשת משני טעמים: הטעם האחד - אמנם שירותי הניקיון השוטפים של החברה היו מספקים, אולם בכל הנוגע לשירותים הכלולים במפרט השירותים שבמכרז ושאיים ניתנים על בסיס יומיומי, כמו עבודות חצי שנתיות, תגבור כוח אדם וכדומה לא היתה היענות מספקת מצד החברה והמשרד לא היה מרוצה. לשאלתה של עו"ד פישמן אורן, אם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 60

המסר בדבר אי שביעות הרצון כאמור הועבר לחברה, נמסר כי אכן הדברים הועברו לחברת מוריה במספר הזדמנויות, חלקן בחילופי מיילים. הטעם האחר – לאחר בחינת היתרונות והחסרונות בכל אחת מהאפשרויות (פרסום מכרזי ניקיון, תחזוקה וגינון או פרסום מכרזי ניהול, הנותן מענה ל-3 תחומים אלה), המשרד קיבל החלטה מקצועית לשנות את הקונספציה, ולהתקשר עם חברת ניהול. התהליך לפרסום מכרזי ניהול כאמור החל והעבודה על מסמכי המכרז כבר הותנעה, וגורמי המשרד נערכים להשקיע את כל המאמצים לפרסום מכרזי ניהול בהקדם ולבחור זוכה במסגרתו. בחירה בחלופה זו של הרחבת הסכם ניהול קיים מתיישבת עם החלטה של הנהלת המשרד לשנות את תפיסת ההפעלה להתקשרות עם חברת ניהול, על אף שבמקרה זה מבוקשים רק שירותי ניקיון, שכן רכיב הניהול מהווה לכשעצמו יתרון נוסף למשרד.

עוד מציין מר מוזס כי בהתאם לסעיף 10.2 להסכם הניהול, ניתן להוסיף מבנה/מבנים לקבלת שירותי ניקיון, בהתאם לתנאים המפורטים בהסכם. אומדן היקף ההתקשרות הנוכחי המבוקש לשנה עומד על כ-11,440,000 ₪ (זאת, עוד בטרם נוהל מו"מ עם היזם ועם חברת הניהול, ומיד עם אישור הוועדה ינוהל מו"מ כאמור). היקף ההתקשרות השנתי עם חברת מוריה עומד על כ-11 מלש"ח.

עוד צוין, כי מפרט השירותים שקיים בהסכם הניהול נותן מענה מלא ומקיף לצורכי המשרד ואף מעבר למפרט השירותים הקיימים כיום, חוות הדעת שמתקבלות מגורמים שהתקשרו עם החברה היזמית ביחס לשירותים הרלוונטיים הן טובות. המשרד רואה בהתקשרות המבוקשת הזדמנות לבצע הפקת לקחים ולרכוש ניסיון, ביחס למפרט השירותים במכרז שעתיד להתפרסם.

עו"ד פישמן אורן מציינת כי הואיל והסכם הניהול הוא הסכם שמקורו במכרז שפרסם מינהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר והואיל ומינהל הדיור הממשלתי הוא צד מהותי להסכם, הרי שהרחבת ההסכם המבוקשת, בדרך של מימוש האופציה השמורה בסעיף 10.2 בו, טעונה גם אישור ועדת המכרזים במשרד האוצר.

יצוין כי ביום 3.6.2020 שלח מר מוזס מכתב אל סמנכ"ל התפעול של חברת מוריה, ובו הזכיר לחברה כי בסוף חודש יוני 2020 תסתיים תקופת האופציה הרביעית והאחרונה בהתאם לתנאי מכרז 8/13. עוד עדכן את החברה כי בזאת מסתיימת ההתקשרות עם המשרד, כפי שקבוע בהסכם. בתגובה למכתב זה התקבל ביום 4.6.2020 מחברת מוריה מכתב, שבו ביקשה כי המשרד יבטל את הודעתו על הפסקת ההתקשרות וימסור לה פרטים והסברים בענין. ביום 7.6.2020 התקבל מכתב נוסף בענין מיו"ר האיגוד הארצי לעובדי אבטחה, ניקיון והטיפול הסייעודי, ובו טענות שונות וכן דרישה להקפיא את סיום ההתקשרות. המשרד ישיב למכתבים אלה ויתייחס לטענות המובאות בהם.

החלטת הוועדה

נוכח האמור לעיל, לרבות פירוט השיקולים המקצועיים שהוצגו לחברי הוועדה, ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות, בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. החלטה זו תועבר לאישור ועדת המכרזים במשרד האוצר.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: שיכון ובינוי ג'ני 2 בע"מ (ח.פ. 514961853)

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: עד 9,777,777.78 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 60

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

22/06/2020

22/06/2020

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

X רמי מוזס
רמי מוזס, נציג יח' מקצועית

X אורלי
עו"ד אורלי פישמן אורן